

INFORME DE GESTIÓN DE LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN DEL PERÍODO 15 DE OCTUBRE DE 2018, HASTA EL 4 DE ENERO DE 2021.

Durante el período de mi gestión, como Director de la unidad de Planificación del BCBVC, se han realizado las siguientes actividades clasificadas por años:

Año 2018: El inicio de mi período de gestión está marcado por una serie de actividades en proceso a las que es importante darles continuidad y nuevas actividades necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la dirección de planificación, como de la entidad.

Las actividades en proceso, son básicamente aquellas relacionadas con la preinversión e inversión imprescindibles, para la marcha y evolución institucional.

En este ámbito, las actividades realizadas son las siguientes:

Estación El Valle:

Estado del proyecto: Al momento, el proyecto se encuentra en fase de revisión, por parte de la comisión técnica de la institución, designada para el efecto.

Acciones relevantes realizadas y sorteadas durante el período de gestión: En el mes de octubre de 2018 Luego de obtener la sentencia favorable de los tres predios expropiados para la estación, se inician los trámites de unificación de los mismos en el GAD municipal, asunto que demora hasta el 6 de abril de 2020, en virtud de que la sentencia debió ser rectificadora por un error en las áreas del predio.

Con la unificación, de predios y la obtención de los correspondientes permisos en la municipalidad de Cuenca, el 18 de junio de 2020 se reanuda la consultoría, en medio de la pandemia vivida a nivel mundial, que de una u otra forma, afectó el dinamismo del reinicio de la consultoría, a pesar de lo cual, Mediante oficio No. DGCM-4623-2020, Dirección de control municipal notifica que se ingrese por canales correspondientes el anteproyecto de la nueva estación, en fecha 28DIC2020.

En el mes de febrero de 2021, el GAD municipal emite el correspondiente CERTIFICADO DE AFECTACIÓN Y LICENCIA URBANÍSTICA, mediante el cual rectifican las determinantes inicialmente otorgadas, condicionado a que: "DEBERA CONTARSE OBLIGATORIAMENTE CON UN INFORME FAVORABLE DE LA UNIDAD DE RIESGOS PARA LA EMISIÓN DE CUALQUIER LICENCIA O PERMISO PARA LAS MANZANAS 004-007-008-009-010-011-013-021" ya que dicho predio se encuentra en la manzana 13 de la referida planificación, información que por una omisión involuntaria no se hizo constar en las determinantes adicionales para el predio."

Lo antes citado retrasó que el consultor continúe con el estudio y puso en riesgo el proyecto mismo, hasta que la Dirección General de Gestión de Riesgos, emite al BCBVC el informe pertinente a considerar para el proyecto de estación de bomberos en el predio ubicado en el sector del Valle. Se emiten condicionantes a considerar para el proyecto de estación de bomberos el 26 FEB 2021.

El 8 MAR 2021, el consultor notifica que el anteproyecto arquitectónico ha sido aprobado por la Dirección de Control Municipal del GAD de Cuenca, a su vez solicita una reunión multidisciplinaria entre el equipo de ingenierías del consultor y técnicos involucrados del BCBVC,

luego de lo cual, se determina la necesidad de integrar al proyecto el sistema de gas centralizado, para lo cual fue necesaria la realización de un contrato complementario.

Acciones a seguir/recomendaciones:

Al momento, luego de que el proyecto fuera aprobado por el GAD municipal y las diferentes entidades rectoras, se ha procedido a la revisión por parte de la comisión institucional designada para el efecto.

Dicha comisión ha realizado observaciones al estudio, por lo que en este mes de enero de 2022 se debería recibir a satisfacción, para iniciar los procesos precontractuales en el mes de febrero de 2022.

Estación Ucubamba:

Estado del proyecto: Al momento, el proyecto se encuentra en fase de revisión del anteproyecto, por parte del GAD Municipal de Cuenca.

Acciones relevantes realizadas y sorteadas durante el período de gestión

Luego de que el 11 SEP 2018, Se suscribe la escritura pública de comodato del terreno otorgada por ETAPA EP a favor del BCBVC, el 27 DIC 2018, la Directora General de Planificación Territorial (E) –Arq. Fanny Ochoa Piña-, emite las determinantes a tomar en cuenta para el emplazamiento de la estación de bomberos en el predio entregado en calidad de comodato, con lo que es posible avanzar con el proceso precontractual y contractual para Estudio de consultoría que permita la construcción de la nueva estación. El contrato de consultoría se suscribe el 25 OCT 2019

Al igual que en caso de la Estación de El Vale, esta estación tuvo que sortear una serie de obstáculos, que considero importante resaltar en el presente informe de gestión:

Así, el 5 DIC 2019 Se ejecuta reunión en la que el Contratista/Consultor presenta el anteproyecto de estación de bomberos, en cumplimiento del objeto del contrato.

Entre los inconvenientes suscitados se debe citar el no poder ingresar el trámite de aprobación de anteproyecto debido a una deuda exigible que mantiene ETAPA EP con el GAD Municipal, la cual debe ser cancelada para poder continuar con las gestiones propias en la ejecución del proyecto, suscitado el 5 de diciembre de 2019.- esta situación se presentó cada inicio de año, cuando se emitían nuevos títulos de crédito por parte de la municipalidad, por concepto de pago de predios.

Otro de los inconvenientes que debimos sortear en el presente caso es el hecho de que desde el GAD municipal, cuando se emitieron las determinantes previa a la contratación de la consultoría, no se percataron que el terreno era de uso forestal, lo cual imposibilitaba el emplazamiento de este tipo de equipamientos en el terreno, lo que ocasionó que la técnica en su informe manifieste: " CERTIFICADO DE AFECTACIÓN N° 108871 SE PUEDE VER QUE EL TERRENO SE ENCUENTRA EN EL SECTOR DE PLANEAMIENTO E-32, EN EL QUE SE DETERMINA QUE ES DE USO FORESTAL POR LIMITACIONES TOPOGRÁFICAS. DE TODAS MANERAS SE DAN DETERMINANTES AL TERRENO EN BASE AL OFICIO N° DGPT-4911-2018 DE FECHA 26/DICIEMBRE/2018, SUSCRITO POR LA ARQ. FANNY OCHOA DIRECTORA DE PLANIFICACIÓN DE ESE ENTONCE; Y EN LA PARTE PERTINENTE SE EXPRESA QUE: ADEMÁS VALE LA PENA RECALCAR

QUE NO SE PERMITIRÁN DESBANQUES HACIA EL LINDERO NOR-ESTE DEL PREDIO Y SE DEBERÁ MANTENER FORESTADO PERO UNA PARTE DE ÉSTE, ESTÁ SIENDO OCUPADO POR LA CANCHA DE USO MÚLTIPLE.”

Frente a lo citado, fue necesario gestionar el cambio de uso del suelo al I. Concejo cantonal, aspecto que se logró de forma condicionada a que exista un estudio vial inicialmente no previsto en los términos de referencia del contrato de consultoría.

Se realizó el Estudio vial por parte del consultor, lo cual de manera conjunta retrasó el proyecto en prácticamente seis meses.

Adicionalmente, en GAD municipal consideró que era necesario el informe de la unidad de gestión de riesgos también para este proyecto.

Sorteadas estas dificultades, el contratista pudo avanzar en la elaboración del estudio, cuyo anteproyecto fue presentado por el contratista al GAD municipal en el mes de diciembre de 2021. Al momento el proyecto está en fase de ajuste, para la aprobación por parte del GAD.

Acciones a seguir/recomendaciones:

Una vez se obtenga la aprobación del anteproyecto, se deberán elaborar las ingenierías necesarias, mismas que deben ser aprobadas por las entidades competentes, para lo cual es importante gestionar en cada entidad la agilidad necesaria para una pronta concreción del proyecto integral previa la fase precontractual un contractual de la fase de inversión del proyecto.

Estación El Cajas Ilincocha:

Estado del proyecto: El proyecto no se pudo concretar, en virtud de que lamentablemente mantiene una sentencia judicial que imposibilitó el que el proyecto se concrete.

Los problemas se suscitaron a pesar de que:

El propio GAD municipal, procedió al Cambio de Uso de Suelo del terreno de Ilincocha.

De que el Ministerio del Ambiente, siendo el Ente rector en materia ambiental, otorgara el permiso correspondiente para el emplazamiento de la estación.

De que ETAPA, Ente administrador del parque aprobara la ingeniería sanitaria para la estación.

Fermenta a lo citado, fue necesario la terminación unilateral del contrato por parte de la entidad. Y se ha procedido a la liquidación económica del contrato.

Acciones a seguir/recomendaciones:

Considero que el BCBVC, debe proceder a demandar al GAD Municipal, por no otorgar el permiso de construcción solicitado por el contratista de la obra, situación que no permitió el avance de la obra.

Además considero que la exigibilidad del Estudio de Impacto ambiental, no es competencia del GAD Municipal, cuando el Ente rector no lo solicitó en su momento. Esta situación conlleva a

plantear una demanda al GAD Municipal y/o al Ministerio del Ambiente, fin de que en una futura auditoría al proceso, se cuente con elementos de descargo tangibles que demuestren en afán de recuperar los recursos invertidos por la entidad.

Estación El Chaullayacu y Taller de mantenimiento:

Estado del proyecto: Los dos proyectos se lograron concretar, no sin antes también sortear una serie de dificultades.

Acciones a seguir/recomendaciones: es necesario un mantenimiento preventivo de los proyectos conforme a la norma técnica establecida para el efecto, a fin de mantener y en lo posible alargar la vida útil de los proyectos.

Plan Estratégico Institucional, Modelo de gestión operativo territorial.

Estado de los proyectos y acciones recomendadas:

Durante el año 2021, fue posible concretar el diseño y aprobación de dos instrumentos de planificación importantes para la institución; esto es el Plan estratégico Institucional y el Modelo de Gestión Operativo Territorial.

El PEI, establece la orientación estratégica global de la entidad hacia el año 2026. En el que se plantean los objetivos estratégicos, así como los planes programas y proyectos que posibiliten el logro de la Visión y Misión institucional.

El plan es un instrumento dinámico que año a año deberá ser evaluado y de ser el caso ajustado en función de las situaciones concretas internas y externas a la institución.

De su parte, el Modelo de Gestión Operativo Territorial, se diseñó y aprobó en su primera fase, donde básicamente se establecieron los lugares donde deben emplazarse las nuevas estaciones necesarias para cumplir con la norma técnica nacional, respecto del número de estaciones que debe tener una ciudad/cantón.

Además, el modelo establece la tipología de estaciones, su forma de interrelacionarse, en el ámbito de la respuesta a las contingencias, y el equipamiento, Talento Humano, etc. que debería tener cada tipo de estación.

Compra/expropiación de terrenos:

Estado de los proyectos y acciones recomendadas: Una vez se aprobó el Modelo de Gestión, se procedió a identificar los terrenos en las parroquias donde deben emplazarse las estaciones y se solicitó al GAD Municipal los informes correspondientes del avalúo de los predios y de determinantes de usos del suelo, para proceder con los trámites de compra/expropiación de los terrenos.

Hasta el momento, luego de un mes de haber solicitado los citados informes, no hemos recibido respuesta favorable de las entidades correspondientes del GAD municipal, por lo que recomiendo que insista formal e informalmente en la entrega de los informes solicitados.

La compra de los terrenos es fundamental, para avanzar de inmediato con los procesos de contratación de las consultorías para el diseño de las nuevas estaciones, en función del Modelo de Gestión Operativo territorial.

Proyectos de Preinversión:

Proyecto Escuela de Bomberos de Cuenca:

Con la finalidad de concretar el estudio de consultoría y la posterior infraestructura de la Escuela de Formación, hemos diseñado y avanzado en un 90% el proyecto de escuela de Formación del BCBVC, a emplazarse en el complejo Bomberil Guangarcucho.

Para la concreción del proyecto debimos sortear algunas dificultades, sobre todo respecto a la generación de información primaria, que nos posibilite el dimensionamiento de la Escuela.

Al momento, se debe definir el tipo de escenarios de entrenamiento requerido y el modelo administrativo de la misma, para lo cual en el mes de diciembre se nombraron las comisiones correspondientes.

Es recomendable que el proyecto sea concretado, a fin de que los técnicos designados procedan con la elaboración de los TDRs, para la contratación de los estudios.

En el ámbito de la preinversión, es necesario darle continuidad a la consultoría para el diseño e implementación del Centro de Interpretaciones del BCBVC, para lo cual recomiendo se disponga desde jefatura lanzar el proceso y administrar el contrato por parte de la Unidad de Prevención. Los términos de referencia para esta consultoría se encuentran elaborada, en la carpeta digital de proyectos del Computador bajo mi Custodia, debiendo hacerse ajustes de forma para lanzar el proceso.

Acciones rutinarias:

Durante nuestro período de gestión, al frente de la Dirección de Planificación, en coordinación con la Dirección Administrativa Financiera, elaboramos los planes operativos anuales, la evaluación de los mismos y los correspondientes informes de gestión.

En el presente año, estamos solicitando a cada jefe departamental el informe pertinente a fin de poder consolidar el informe correspondiente al año 2022.

En la primera fase de cumplimiento de las LOTAIP, nos desempeñamos como coordinador general del proceso, cumpliendo a cabalidad las acciones recomendadas por el GAD Municipal de Cuenca y del CPCCS.

Adicionalmente, el año 2021 se nos encargó el Seguimiento a las recomendaciones de la Contraloría General del Estado, respecto de los informes de rendición de cuentas, así como a la sistematización y presentación del informe de la entidad, en coordinación con el equipo designado para el efecto.

Durante nuestra gestión, hasta el mes de enero del año 2021, estuvimos a cargo del mantenimiento de las edificaciones, bienes muebles e inmuebles, etc., documentos de cuyos procesos se encuentran en el portal de compras públicas y en los archivos financieros de la entidad.

La Documentos de Respaldo y soporte del presente informe se encuentra bajo la custodia de los administradores de centrado y en carpetas digitales de la CP. Bajo mi custodia, cuya copia, así como de mis quipus, solicito me sea entregada para mi uso posterior en caso de ser requerido por la entidad o por las entidades de control externas, como la contraloría General del Estado, Etc.



Firmado
digitalmente
por EDMUNDO
JESUS
VILLAVICENCIO
SARMIENTO
Econ Edmundo Villavicencio S.
Director de Planificación del BCBNVC.