



Benemérito Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cuenca  
Declarado Benemérito según Acuerdo Ejecutivo 0412 – 15 Oct. 1970

## INFORME DE NECESIDAD DE CONTRATACIÓN

Fundamento: Nuevo Reglamento de Contratación Pública, Art. 44

FECHA: (día/mes/año)	22 de mayo de 2024		
AREA REQUINENTE:	Unidad de TIC s		
RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO: <small>Observar la NCI 200-06 (un técnico afín al objeto de contratación deberá elaborar el presente requerimiento junto con los estudios previos a los que hace referencia el Art. 23 LOSNCP).</small>	Nombre del funcionario responsable del requerimiento	Ing. Adriana Gutiérrez	
	Cargo del funcionario	Analista Jr. Mantenimiento Hardware	
	Responsable del área requirente	Ing. Juan Fernando Coronel	
	Cargo del funcionario	Analista 2.	
¿Quién generó la necesidad? <small>Se deberá indicar con precisión de donde surgió la necesidad de contratación, pueden ser las mismas áreas de la institución o incluso áreas externas de la institución.</small>	Unidad de TICs		

### 1. JUSTIFICACIÓN Y ANTECEDENTES:

Se deberá redactar los antecedentes de la entidad contratante indicando las **normas jurídicas** que regulan su actividad institucional, así como un breve resumen de los hechos que han permitido identificar la **necesidad imperante** dentro de institución, y que debe ser cubierta para la continuidad eficiente y eficaz de sus competencias

De conformidad con la Constitución de la República del Ecuador:

Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

Art. 227.- La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.

Art. 264.- Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

13. Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y Extinción de incendios.

Art. 389.- El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad.

Art. 390.- Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.

De conformidad con lo dispuesto en el Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público (COESCOP):

Art. 244.- Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos.- Las facultades locales de rectoría, planificación, regulación, gestión y control de las entidades complementarias de seguridad son competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos y deberán enmarcarse con las normas establecidas por el órgano rector nacional.

Art. 274.- Naturaleza.- Los Cuerpos de Bomberos son entidades de derecho público adscritas a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, que prestan el servicio de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, así como de apoyo en otros eventos adversos de origen natural o antrópico. Asimismo efectúan acciones de salvamento con el propósito de precautelar la seguridad de la ciudadanía en su respectiva circunscripción territorial.

Contarán con patrimonio y fondos propios, personalidad jurídica, autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa. Los recursos que les sean asignados por Ley se transferirán directamente a las cuentas de los Cuerpos de Bomberos.

Art. 276.- Funciones.- Los Cuerpos de Bomberos en las circunscripciones territoriales cantonales y metropolitanas tienen las siguientes funciones:

1. Ejecutar los servicios de prevención, protección y extinción de incendios, así como socorrer en desastres naturales y emergencias, además de realizar acciones de salvamento;
2. Actuar, según los protocolos establecidos para el efecto, en forma coordinada con los diferentes órganos del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos;
3. Estructurar y ejecutar campañas de prevención y control de desastres naturales o emergencias, orientadas a la reducción de riesgos, en coordinación con el ente rector nacional;
4. Diseñar y ejecutar planes y programas de capacitación para prevenir y mitigar los efectos de desastres naturales y emergencias, en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados metropolitanos o municipales y con el ente rector nacional de gestión de riesgos;
5. Incentivar la participación, involucrar a la comunidad y realizar campañas para la prevención y reacción adecuada ante riesgos naturales y antrópicos; y,
6. Cumplir y hacer cumplir las leyes y demás normativa vigente en el ámbito de sus competencias.

De conformidad con lo dispuesto en el Código Orgánico De Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD):

Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley.

Los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial.

Para el caso de riesgos sísmicos los Municipios expedirán ordenanzas que reglamenten la aplicación de normas de construcción y prevención.

La gestión de los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, que de acuerdo con la Constitución corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales, se ejercerá con sujeción a la ley que regule la materia. Para tal efecto, los cuerpos de bomberos del país serán considerados como entidades adscritas a los gobiernos autónomos descentralizados municipales, quienes funcionarán con autonomía administrativa y financiera, presupuestaria y operativa, observando la ley especial y normativas vigentes a las que estarán sujetos.

De conformidad con la Ordenanza de Adscripción al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca y Funcionamiento del Benemérito Cuerpo De Bomberos Voluntarios Del Cantón Cuenca:

Art. 1.- DE SU NATURALEZA.- El Benemérito Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cuenca es una institución técnica, cuenta con autonomía administrativa, operativa, financiera y presupuestaria, adscrita al GAD Municipal de Cuenca forma parte del sistema descentralizado de gestión de riesgos y estará encargada de la gestión de los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.

Art. 3.- OBJETO.- El Benemérito Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cuenca es un órgano técnico, cuyo objeto será la prevención, protección, socorro, extinción de incendios, a defender a los seres vivos, priorizando a las personas y propiedades inmobiliarias existentes en el cantón Cuenca, contra el fuego, al rescate y salvamento, a la atención pre-hospitalaria en caso de emergencias, al socorro en catástrofes o siniestros así como a la capacitación a la ciudadanía para prevenir los flagelos, rigiéndose en lo aplicable por la disposiciones de la Ley de Defensa contra Incendios, su Reglamento y la presente Ordenanza.

## **LEY DE INQUILINATO, Título VI, DE LOS CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO Y SUS EFECTOS**

**Art. 28.-** Plazo del contrato escrito.- El plazo estipulado en el contrato escrito será obligatorio para arrendador y arrendatario. Sin embargo, en todo contrato de arrendamiento tendrá derecho el arrendatario a una **duración mínima de dos años**, excepto en los siguientes casos:

- a) De habitaciones en hoteles, casas de pensión o posadas;
- b) De arrendamiento de locales a individuos o familias que, teniendo su residencia habitual en un lugar, van a otros transitoriamente; y,
- c) De arrendamiento de locales para exhibiciones, espectáculos y otros fines, que por su propia naturaleza, tengan corta duración.

### **Justificación:**

La Unidad de Tecnologías de la Información y Comunicación es la responsable de la planificación, coordinación, dirección y continua actualización y mantenimiento de las actividades referentes a sistemas informáticos y de comunicaciones necesarios para el desenvolvimiento de los procesos institucionales, razón por la cual debe mantener actualizadas los sistemas de telecomunicaciones de la institución, así como asegurar su disponibilidad permanente.

El BCBVC cuenta al presente con 3 sistemas VHF de Radio Frecuencias:

Emergencia 1 (\*)

Emergencia 2 (\*)

Auxiliar (\*)

Distribuidas en varias localidades en la ciudad (Cerro Barabon, Cerro Sigcho, Cerro Turi, Cerro Santa Ana, Cerro Pilzhum, Cerro La Paz, Cerro Bueran, Cerro Paredones), para cubrir las emergencias que se presentan en la ciudad y sus parroquias.

Estos sitios de repetición se encuentran enlazados mediante equipos de radio enlace para la interconexión de las radios comunicaciones en las diferentes localidades como son:

- Cerro Barabón, San Joaquín – Cuenca – Contrato con empresa CME
- Cerro Sigcho, Sinincay – Cuenca – Comodato Junta Agua Sinincay
- Cerro Turi, Turi – Cuenca – Comodato Centro Sur
- Cerro Dizha, Santa Ana – Cuenca – Convenio
- Cerro Bueran – Cañar – Cañar Contrato empresa LKTROCOM
- Cerro La Paz – La Jarata – Azuay
- Cerro Paredones – Hierba Buena – Azuay Contrato empresa LIBOCOM

Para mantener la estructura de nuestro sistema de telecomunicaciones se requiere continuar con el arrendamiento de los sitios de repetición: Barabón, Buerán, La Paz, Paredones.

Estos puntos son estratégicos y permiten la comunicación en las radios portátiles y móviles asignadas al personal de bomberos y vehículos de la institución, dando cobertura en el cantón Cañar, Biblia, Azogues, la cual permite el enlace entre la Sala Situacional y la consola de Bomberos en el ECU-911 para solventar los incidentes que se den en las localidades mencionadas.

El ente regulador ARCOTEL (Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones) autorizó frecuencias de transmisión y recepción en el sitio denominado Barabón; el BCBVC tiene instalados equipos de repetición, antenas VHF y antena de radio enlace en el sitio de propiedad de la empresa CME, empresa con la cual se tenía un contrato hasta el 01 de julio de 2024 por el servicio de alquiler del sitio y por tanto se requiere se continúe con el servicio de arrendamiento.

La presente contratación consta en el PAC y POA 2024 del BCBVC.

## **2. ANÁLISIS DE BENEFICIO / EFICIENCIA O EFECTIVIDAD:**

- El beneficio económico o empresarial no está considerado dentro de nuestra Institución dentro de todas las actividades de servicio que son de nuestra competencia; solo y exclusivamente se considerará un análisis de beneficio las actividades que, generen ingresos al BCBVC y el estado en general (capacitaciones a empresas privadas que generen ingresos).

- La eficiencia se refiere a cumplir nuestras competencias con la menor cantidad de recursos invertidos, aplicados o utilizados. Téngase en cuenta que la relación de menor costo tiene que estar atada al concepto de eficiencia en función de las normativas y la técnica a ser cumplida en la ejecución de nuestra competencia. Obsérvese que el punto clave en esta definición es ahorro o reducción de recursos al mínimo con el máximo cumplimiento de la actividad.
  - La efectividad es la capacidad de conseguir el efecto deseado en lo que se realiza. En economía, este concepto también se relaciona con lo realmente causado en el caso de variables. De esta forma, una política pública efectiva es aquella que logra solucionar el problema en cuestión
- Dentro de este análisis debe someterse la posibilidad del objeto o de los objetos de contratación que puedan cubrir la necesidad, refiriendo este análisis sobre la base comparativa de cuál es el objeto más conveniente

El sistema de radio comunicación del Benemérito Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cuenca, cuenta con una cobertura a nivel de la ciudad y las provincias de Azuay y Cañar, que le permite una comunicación efectiva y oportuna ante la respuesta para la prevención y combate de incendios, desastres naturales o antrópicos, que accionan de manera oportuna ante rescate de personas y bienes afectados, así como en el cuidado del medio ambiente y de esta manera cumplir de forma efectiva con la gestiones inherentes a la institución.

El sitio Barabón es estratégico para el Sistema de Radio Comunicación debido a que sirve este sitio es donde se encuentra instalado los enlaces principales de nuestro sistema y el que brinda las comunicaciones a gran parte de la cobertura del cantón Cuenca.

En los nodos registrados en los permisos de ARCOTEL consta el nodo Barabón, por esta razón se requiere que se mantenga el sitio con los equipos del BCBVC ya que es el sitio idóneo para las transmisiones de radio y poder cumplir con la disposición y autorización dada por ARCOTEL, caso contrario la frecuencia otorgada será retirada.

### 3. VIABILIDAD DE CONTRATACIÓN:

Se deberá indicar con precisión las razones por las cuales la entidad contratante debe invertir con recursos públicos la adquisición de un determinado bien, servicios o consultorías y obras.
.- En el caso de bienes se deberá justificar: a) La **INEXISTENCIA o STOCK MÍNIMO** del bien en bodega, b) Las cantidades a adquirir y la proyección de consumo en el tiempo (meses, años), c) En el caso de arrendamiento de bienes se deberá justificar el beneficio institucional frente a la alternativa de adquisición.
**Considerar Arts. 36 y 42 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP.**

<b>REQUERIMIENTO</b> Utilizar correctamente el lenguaje: Adquisición (para bienes). Contratación (para servicios, consultorías y construcción de obras)		Contratación del servicio de Arrendamiento del sitio Barabón para el Sistema VHF de radio frecuencia.						
		Para el año 2024 se requiere el arrendamiento de los sitios que no cuentan con convenio ya que al estar estos sitios notificados ante el ente rector ARCOTEL, la concesión de las frecuencias se encuentra habilitadas para estos lugares con lo que se debe cumplir y sobre todo se requiere que la institución precautele la integridad de los bienes públicos como de las personas y minimizar los daños de los mismos al momento de presentarse un incidente.						
		El sitio requerido pertenece a un solo proveedor por lo que la posibilidad de compra del terreno es nula ya que no existe espacio dentro del terreno actual. Se requiere el arrendamiento del sitio Barabón, el BCBVC tiene instalados equipos de repetición, antenas VHF y antena de radio enlace en el sitio de propiedad de la empresa CME.						
TIPO DE PRODUCTO	BIEN		SERVICIO	X	OBRA		CONSULTORIA	

### 4. DETALLE DE PRODUCTOS:

Detallar con precisión los ítems del objeto de contratación (no se necesita dar especificaciones técnicas)

Ítem	Detalle del producto	Cantidad
1	Arrendamiento del sitio Barabón	1 (24 meses)

### 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La institución encaminada al cumplimiento de las leyes establecidas, y al ser de vital importancia el tema de radiocomunicación en las operaciones bomberiles para el normal desarrollo de las actividades durante los 365 días del año en todo el cantón Cuenca y en la provincia y de la misma manera garantizar la seguridad del

personal en operaciones, se requiere contar con el arrendamiento del sitio Barabón para las radios comunicaciones del Benemérito Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Cuenca.

En tal razón se recomienda y se justifica la necesidad de contratar el servicio.

**6. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD DE INFORME DE NECESIDAD DE CONTRATACIÓN:**

<b>RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO:</b>		<b>RESPONSABLE DEL AREA REQUIRENTE:</b>	
Ing. Adriana Gutiérrez		Ing. Juan Coronel	
<b>Cargo:</b>	<b>Analista Jr. Mantenimiento Hardware</b>	<b>Analista 2</b>	